



ІМПЛЕМЕНТАЦІЯ ГЛАВИ V
“МИТНИЦЯ, СПРОЩЕННЯ ТОРГІВЛІ
ТА ДОДАТКУ XV ДО НЕЇ

*ВЗАЄМОЗВ'ЯЗОК
ЗАКОНОДАВЧОЇ ТА ВИКОНАВЧОЇ
ВЛАДИ*

Київ, 1 липня 2016

Основні положення Глави V “ Митниця, спрощення торгівлі”

Положення, які містяться в Главі V Угоди про асоціацію Україна - ЄС та інших главах Угоди, врегульовують зобов'язання сторін у **митній сфері**:

- Сприяння торгівлі та співробітництво в митній сфері;
- Домовленості про взаємну адміністративну допомогу у сфері боротьби з митними правопорушеннями;
- Правила визначення походження товарів;
- Права інтелектуальної власності, в тому числі, географічних назв;
- Гармонізація митних процедур;
- Митно-тарифне регулювання, пов'язане з поетапним зниженням ставок мита;
- Створення гармонізованого правового поля в митній сфері.



Акти законодавства ЄС, які входять до переліку у Додатку XV

- Митний кодекс (ЄС) Регламент (ЄС) № 450/2008 Європейського парламенту та Ради ЄС від 23 квітня 2008 року, який запроваджує Митний кодекс Співтовариства (Модернізований Митний Кодекс) (протягом 3-х років)
- Конвенція про спрощення формальностей у торгівлі товарами від 20 травня 1987 року Конвенція про єдиний режим транзиту від 20 травня 1987 року зі змінами
- Регламент Ради (ЄС) № 1186/2009 від 16 листопада 2009 року про заснування режиму Співтовариства щодо звільнення від сплати мита (протягом 1-ого року)
- Регламент Ради (ЄС) № 1383/2003 від 22 липня 2003 року щодо митних дій проти товарів, підозрюваних в порушенні окремих прав інтелектуальної власності та необхідних заходів проти товарів, що порушують такі права, без шкоди результатам поточного перегляду права ЄС стосовно митного дотримання прав інтелектуальної власності
- Регламент Комісії (ЄС) № 1891/2004 від 21 жовтня 2004 року, який встановлює положення для імплементації Регламенту Ради (ЄС) № 1383/2003 від липня 2003 року щодо митних дій проти товарів, підозрюваних в порушенні окремих прав інтелектуальної власності та необхідних заходів проти товарів, що порушують такі права, без шкоди результатам поточного перегляду права ЄС стосовно митного дотримання прав інтелектуальної власності.



Імплементація актів ЄС в Україні

- Розпорядження КМУ від 17 вересня 2014 р. № 847-р «Про імплементацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їїніми державами-членами, з іншої сторони” з відповідними змінами (розпорядження КМУ від 18 лютого 2016 р. № 217-р «Про внесення змін до розпорядження КМУ від 17 вересня 2014 р. № 847»)
- Розпорядження КМУ від 22 квітня 2015 р. № 391 «Про схвалення розроблених Міністерством фінансів планів імплементації деяких актів законодавства ЄС у сфері оподаткування, митних питань та сприяння торгівлі»



Перелік планів імплементацій у митній сфері

- План імплементації Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами від 20 травня 1987 р. та Конвенції про єдиний режим транзиту від 20 травня 1987 р.
- План імплементації Регламенту (ЄС) № 952/2013 Європейського Парламенту та Ради від 9 жовтня 2013 р., яким встановлюється Митний кодекс Союзу
- План імплементації Регламенту Ради (ЄС) № 1186/2009, що встановлює систему Співтовариства для звільнення від сплати мит, та Директиви Ради (ЄС) № 2007/74 про звільнення від податку на додану вартість і акцизів на товари, що ввозяться особами, які подорожують з третіх країн
- План імплементації Регламенту (ЄС) № 608/2013 Європейського Парламенту та Ради від 12 червня 2013 р. про митний контроль за дотриманням прав інтелектуальної власності та Імплементаційного Регламенту Комісії (ЄС) № 1352/2013 від 4 грудня 2013 р., яким встановлюються форми документів, передбачені Регламентом (ЄС) № 608/2013 Європейського Парламенту та Ради про митний контроль за дотриманням прав інтелектуальної власності



Чому Регламент (ЄС) № 952/2013 Європейського Парламенту та Ради від 9 жовтня 2013 р., яким встановлюється Митний кодекс Союзу?

Статья 286

- 1. Регламент (ЄС) № 450/2008 втратив силу.
- 2. Регламент (ЄС) № 3925/91, Регламент (ЄС) № 2913/92 и Регламент (ЄС) № 1207/2001 втрачає силу з дати, яка згадується в п. 2 ст. 288 (1 червня 2016 р.).



Імплементативні акти до Регламенту (ЄС) 952/2013

- Регламент ЄК № 2015/2447 від 24 листопада 2015, який встановлює ґрунтовні правила для реалізації деяких положень Регламенту (ЄС) № 952/2013 Європейського Парламенту та Ради, який встановлює Митний кодекс Союзу;
- Делегований Регламент Європейської Комісії № 2016/341 від 17 грудня 2015, які доповнюють Регламент (ЄС) № 952/2013 Європейського Парламенту та Ради щодо перехідних правил для деяких положень Митного кодексу Союзу, які регулюють електронні системи, які не набули чинності із змінами делегованого Регламенту (ЄС) 2015/2446;
- Делегований Регламент Європейської Комісії №2016/651 від 5 квітня 2016, який вносить правки до Делегованого Регламенту № 2015/2446 та доповнює Регламент № 952/2013 Європейського Парламенту та Ради щодо ґрунтовних положень, що стосуються деяких положень Митного кодексу Союзу



Приєднання до Спільної транзитної процедури (NCTS)

- **Мета** - налагодження обміну інформацією між Європейською Новою комп'ютеризованою транзитною системою (New Computerised Transit System - NCTS) та Центральною базою даних митних органів (ЄАІС).
- **Спільна транзитна процедура:** послідовність обміну електронними даними про товари, які переміщуються транзитом, між всіма митними органами – учасниками транзиту, а також митними органами та суб'єктом ЗЕД.
- **Учасники Спільної транзитної процедури:** всі держави-члени ЄС та країни Європейської асоціації вільної торгівлі (ЄАВТ) (Ісландія, Ліхтенштейн, Норвегія та Швейцарія), а також Туреччина, Сербія та Македонія.
- **У 2009 році** Україна набула статусу **неформального спостерігача** у робочих органах **Конвенцій ЄС та ЄАВТ..**
- Механізм приєднання до спільної транзитної системи:
 - приєднання до Конвенцій ЄС та ЄАВТ про спільну транзитну процедуру та спрощення формальностей у торгівлі товарами;
 - технічні аспекти (необхідне програмне забезпечення).
- Умови приєднання до Конвенцій:
 - застосування повноцінної комп'ютеризованої транзитної системи, здатної здійснювати управління ризиками;
 - наблизити митне законодавство до положень конвенцій.



Митні прототипи ЄС “CUSTOMS BLUEPRINTS”

- Мета - допомога для покращення побудови адміністративної спроможності в митних адміністраціях за допомогою врегулювання у 19 митних сферах.
- Прототипи призначені для користування самими країнами як стандартами, в порівнянні з якими можна вимірювати недоліки діючих здібностей митної адміністрації, і таким чином вносити відповідні зміни в стратегію діяльності митної адміністрації.
- Таким чином, Прототипи встановлюють загальноприйняті стандарти і сприяють координації та напрямку підтримки.
- Митні прототипи:
 - Складаються як наміри вищого рівня, а не як конкретні умови;
 - Описують основні принципи і особливості дії кожної функції митниці в ключових сферах;
 - Сприяють гнучкості у всіх сферах, одночасно забезпечуючи застосування кращих практик та стандартів ЄС;
 - Забезпечують взаємодію з ключовими системами ЄС.



Дії Уряду, які спрямовані на наближення законодавства України до законодавства ЄС

- Постанова від 24 лютого 2016 р. № 160 «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо наближення законодавства України до права Європейського Союзу (acquis ЄС)»:
- Під час опрацювання проекту акта Кабінету Міністрів розробник:
 - 1) визначає:
 - джерела права Європейського Союзу (acquis ЄС), що регулюють правовідносини, аналогічні тим, що планується врегулювати проектом акта;
 - наявність зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правових, щодо предмета правового регулювання проекту акта;
 - наявність програмних документів у сфері європейської інтеграції з предмета, що регулюється проектом акта;
 - 2) проводить порівняльний та/або порівняльно-правовий аналіз;



2) проводить порівняльний та/або порівняльно-правовий аналіз;

3) наводить обґрунтування в разі невідповідності проекту акта праву Європейського Союзу (acquis ЄС), міжнародним домовленостям у сфері європейської інтеграції, передбачає строк його дії.

Результати опрацювання проекту акта Кабінету Міністрів на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) відображаються розробником у довідці.

Організаційне, експертно-аналітичне та інформаційне забезпечення опрацювання проекту акта Кабінету Міністрів на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) здійснюється Урядовим офісом з питань європейської інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України.”;



Моніторинг за виконанням Глави V. Двосторонній орган у митних справах – Підкомітет з питань митного співробітництва

- Сторони створюють Підкомітет з питань митного співробітництва. Він звітуватиме перед Комітетом асоціації в його складі.
- Функції Підкомітету включають проведення регулярних консультацій та моніторинг виконання і адміністрування цієї Глави, зокрема питання митного співробітництва, транскордонного митного співробітництва та управління, технічної допомоги, правил походження товарів, сприяння торгівлі, а також взаємної адміністративної допомоги в митних справах.
- Підкомітет з питань митного співробітництва буде, *inter alia*:
- а) стежити за належним застосуванням цієї Глави, а також Протоколів 1 та 2 до цієї Угоди;
- б) приймати рішення щодо заходів і практичних кроків стосовно імплементації цієї Глави і Протоколів 1 та 2 до цієї Угоди, в тому числі щодо обміну інформацією та даними, взаємного визнання митного контролю та програм торговельного партнерства і взаємно узгоджених вигод;
- с) обмінюватися думками з будь-якого питання, що становить взаємний інтерес, у тому числі щодо майбутніх заходів та ресурсів для них;
- д) надавати рекомендації, де це необхідно; та
- е) приймати свої внутрішні правила і процедури.



Взаємодія між Урядом та Верховною Радою України

Проведення аналізу політики у сфері правового регулювання.
Моніторинг двосторонніх домовленостей.

Проведення консультацій з громадськістю, підготовка розрахунків щодо фінансово-економічних наслідків.

Підготовка проектів Законів України, у тому числі внесення змін до існуючих.

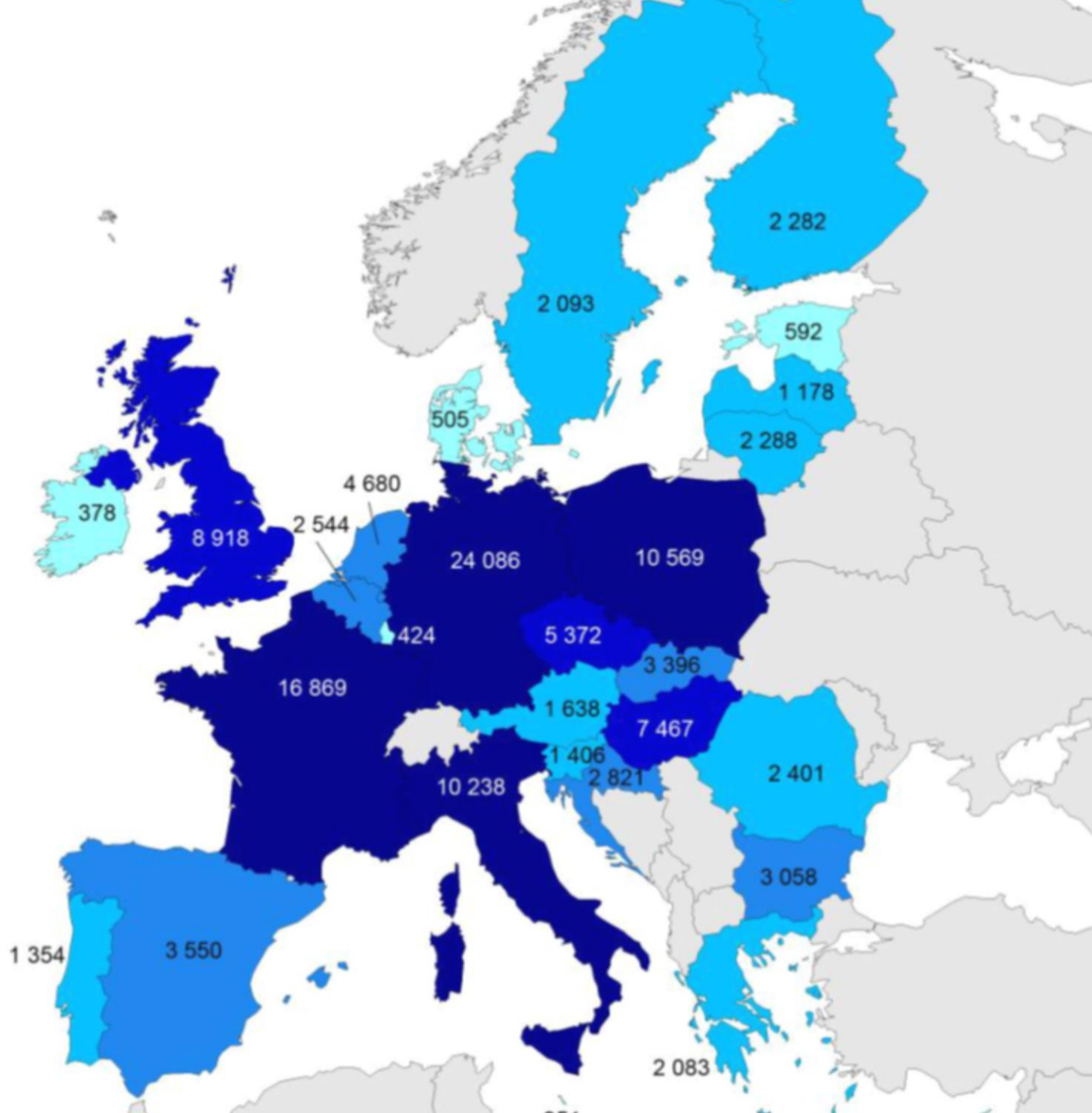
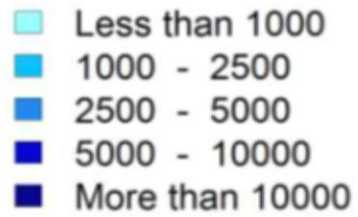
Обговорення проектів законів з депутатським корпусом, супроводження урядових проектів актів у Верховній Раді України.



Основні виклики для України

- Зміна “філософії” митного контролю та митного оформлення відповідно до принципу “Спрощення торгівлі”;
- Підвищення професійного рівня працівників митних органів ДФС України для виконання взятих зобов'язань у митній сфері;
- Необхідність проведення роз'яснювальної роботи суб'єктам ЗЕД;
- Посилення ІТ- складової у митних органах;
- Підвищення ролі митниці у безпеці держави, враховуючи терористичні загрози





ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!

